

MEMORIA

EVENTO INTERNACIONAL

PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL “Alcances y limitaciones de la Economía Popular y Solidaria”

29 y 30 de abril de 2014

29 de abril de 2014

1.- PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA:

Si se debería hablar de hitos importantes en la Economía Popular y Solidaria “EPS” en el Ecuador, sin duda un hito histórico fue el reconocimiento de éste sector como una forma de organización económica del Estado a través de la Constitución de la República del Ecuador del año 2008. Ninguna otra Carta Constitucional en la historia de nuestro país reconoció la presencia e importancia de la Economía Popular y Solidaria y del Sector Financiero Popular y Solidario. Este reconocimiento es el resultado de la presencia creciente de éste sector en los escenarios económico, social y político vigentes.

A partir de éste hito, lo subsiguiente fue instrumentar la disposición constitucional a través de la creación e implementación en las políticas públicas. La Ley Orgánica de Economía Popular y Solidaria y del Sector Financiero Popular y Solidario – LOEPS- y su Reglamento, pusieron en marcha diversos mecanismos para el fortalecimiento, promoción, desarrollo, financiamiento y control del sector. El avance ha sido significativo, en éstos últimos 5 años se ha operativizado el marco institucional responsable de las políticas, regulaciones, fomento, financiamiento y control para el sector.

Pese a ello, aún queda la interrogante de saber cómo este proceso de construcción teórica, legal y académica, se ha plasmado en los territorios, sobretodo en la reconfiguración de sus relaciones sociales, económicas y políticas. Por añadidura, es válido preguntarse el rol que la universidad cumple como interlocutora entre la construcción del conocimiento y la realidad concreta de la EPS. En éste sentido, la Ley Orgánica de Educación Superior establece entre sus principios: “Formar académicos, científicos y profesionales responsables, éticos y solidarios, comprometidos con la sociedad, debidamente preparados para que sean capaces de generar y aplicar sus conocimientos y métodos científicos...”, y de la misma manera la LOEPS manifiesta que en todos los niveles del sistema educativo del país se establecerán programas de formación vinculados a la EPS.

En éste escenario, es necesaria una mirada sobre el aporte de la universidad en la concreción territorial de la EPS, y su perspectiva sobre los programas de formación en esta temática,

identificando sus potencialidades y limitaciones al articular la política pública con su propuesta académica.

De otro lado, una mirada hacia los sujetos sociales y organizaciones nos permitirá visualizar la construcción de los territorios, pues éstos se expresan en un espacio geográfico concreto en donde las tensiones entre los actores, prácticas, discursos y políticas ha podido dar cuenta de que esta propuesta de modelo económico es viable y por consiguiente reconfigura el territorio haciéndolo más democrático e inclusivo, o si por el contrario, en su camino por establecer una vinculación con el Estado han sido meros beneficiarios de sus programas, proyectos e incentivos o han sido predominantemente objeto de la política pública de control.

Este encuentro y la práctica deben darnos luces de cómo seguir avanzando en la implementación de las políticas públicas, y en los pasos que debe seguir la propia institucionalidad con el objetivo de fortalecer a los sujetos sociales. ¿A qué nos referimos cuando hablamos de “EPS y para dónde va el Ecuador”? ¿Qué rol cumple la ES en los territorios? ¿La EPS es un subsistema o es una nueva economía? ¿Cuáles son los proyectos concretos que se están llevando adelante desde la EPS? ¿Qué rol cumplen los distintos actores, sobre todo, las Universidades en relación con el Estado? ¿Cómo problematizamos el proceso de transición, entre lo realmente existente y hacia dónde queremos ir, en términos académicos y de política pública?

Estas preguntas deben enriquecer nuestra perspectiva teórico-metodológica y compartirlas a partir de la difusión científica (libro colectivo) y la vinculación con distintos actores u organizaciones, a fin de construir colectivamente los múltiples desafíos epistémicos políticos, económicos, culturales y ambientales que enfrentan las prácticas de trabajo asociativo con la academia y los profesionales.

2.- OBJETIVOS:

- Proveer un marco conceptual sistemático sobre los alcances de la EPS y contrastarlo con las nociones ligadas a las teorías y prácticas académicas predominantes en las universidades sobre la EPS, la promoción de la planificación estratégica, el desarrollo local – territorial.
- Explorar los principales desafíos de las universidades sobre la EPS, con especial atención a los procesos de institucionalización de sus planes de estudio u otros mecanismos sobre este tema, y otros temas y debates clave aún incipientes en Ecuador.
- Identificar y analizar críticamente la diversidad de iniciativas de EPS, los enfoques académicos dominantes, sus especificidades y potencialidades, así como tales perspectivas inciden en las prácticas socio económicas.

3.- PARTICIPANTES 402 personas entre estudiantes universitarios, docentes, servidores públicos y actores de varias organizaciones de la Economía Popular y Solidaria.

304 estudiantes universitarios y docentes

37 funcionarios del sector público

15 representantes de redes y organismos de integración

10 representantes de GADs

4 representantes de fundaciones especializadas en crédito

12 representantes de COAC

13 representantes de la Cooperación Nacional e Internacional

3 representantes de firmas consultoras

4.- DESARROLLO DEL EVENTO

4.1 DISCURSO DE APERTURA

El discurso de apertura fue dado por el Señor Carlos Acurio – Director General Académico, Pontificia Universidad Católica del Ecuador, quien aprovechó el momento para felicitar a la Escuela de Geografía de la PUCE por los 25 años de vida institucional y la gestión desarrollada para realizar éste evento.

4.2 OBJETIVOS DEL ENCUENTRO – Olivier Pierard – Asesor Técnico Internacional, Cooperación Técnica Belga

Luego de realizar el saludo de bienvenida explicó que en Ecuador la Agencia de Cooperación Técnica Belga ejecuta tres programas, dos en el sector de la salud y uno en el sector de desarrollo económico, recalcando que este último programa es el que auspicia el desarrollo de este evento.

En este contexto y enfocándose a los objetivos del evento y resaltó que la EPS en la política del Ecuador es reconocida como uno de los subsistemas de economía que incluye una gran cantidad de personas, expresó lo importante de que los objetivos del desarrollo sustentable y la inclusión económica estará dentro de los objetivos nuevos que estarán dentro de las políticas públicas para lograr el desarrollo sustentable a nivel del mundo, la inclusión económica permite que un país crezca y que incluya a la mayor parte de la población, tres dimensiones de desarrollo económico, social y ambiental.

Desde la Cooperación se apoya a las estrategias del Ecuador, este evento ligado a una Universidad es una señal clara a la cual hay muchas preguntas a las cuales la academia debe ayudar a responder, hacia dónde va la economía popular y solidaria en los territorios, es un subsistema o es una nueva economía, es donde la academia debe ayudarnos a tener la respuesta, EPS son los sueños que tiene la gente y como desde las entidades públicas y de cooperación debemos intervenir, que rol cumplen las universidades formar no solo a las élites sino a los hijos de la EPS.

Ese sueño colectivo que tiene un país se puede trasladar a lo que ahora se mira como la Teoría de Cambio, proyección en el futuro yendo hacia atrás para construir las estrategias, incluye a muchos actores.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Aprender sobre un concepto sobre el cual no dominamos el contenido teórico y potencial para el desarrollo de una región, la discriminación sigue siendo una barrera para lograr el desarrollo, lograr un desarrollo lo más inclusivo posible pero subsisten muchas barreras, lograr la inclusión ya que todos tenemos derechos a servicios y beneficios del desarrollo económico.

Todavía existe una excesiva inequidad en la repartición de la riqueza.

La CONAFIPS tiene como rol dar acceso a los servicios económicos, un actor económico que no utiliza los servicios financieros es un analfabeto funcional.

Cantidad de temas que están sobre la mesa a la cual se espera que los expositores contribuyan al debate.

4.3 RECUENTO HISTÓRICO DEL PROCESO DE CONSTRUCCION DEL MARCO LEGAL DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN EL ECUADOR

PRESENTACION QUE REALIZA EL ECO. MILTON MAYA EN REPRESENTACIÓN DE LA ECO. JEANNETTE SANCHEZ – Asesora – Vicepresidencia de la República del Ecuador

La exposición parte del reconocimiento de que el marco legal de la EPS es el nacimiento de un proceso sistémico, en el cual la Economía debe estar pensada desde lo social y desde la naturaleza, mirando a la población como sujetos de derecho, donde se ponga énfasis en el análisis y reflexión, ya que la EPS ha sido un gran referente no solo para demostrar que es posible construir una economía, sino que es un proceso de construcción colectiva.

La LOEPS por sí sola no resuelve problemas estructurales pero es un instrumento virtuoso para bajar brechas.

Se mira el contexto constitución 1998, el cual tiene un Modelo Neoliberal que profundiza las inequidades

El Marco Constitución de la República del 2008 Art. 283 “El sistema económico es social y solidario; reconoce al ser humano como sujeto y fin; propende a una relación dinámica y equilibrada entre sociedad, Estado y mercado, en armonía con la naturaleza; y tiene por objetivo garantizar la producción y reproducción de las condiciones materiales e inmateriales que posibiliten el buen vivir.

El sistema económico se integrará por las formas de organización económica pública, privada, mixta, popular y solidaria, y las demás que la Constitución determine. La economía popular y

solidaria se regulará de acuerdo con la ley e incluirá a los sectores cooperativistas, asociativos y comunitarios

MARCO JURIDICO

La Ley de Cooperativas no respondía a las dinámicas de la EPS.

MARCO INSTITUCIONAL

La Dirección Nacional de Cooperativas DINACOOOP creada en 1961, es una institución referente de manejos ilícitos, por lo que ha sido necesario crear instituciones públicas acordes a la realidad de la economía popular y solidaria.

Subsecretaria de inclusión pública

Junta de regulación especializada para el SFPS

Secretaría Técnica que permita apuntalar estos temas, siendo los brazos ejecutores clave para ejecutar la política pública el Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria IEPS – y la Corporación Nacional de Finanzas Populares y Solidarias CONAFIPS.

SISTEMA FINANCIERO NACIONAL

Heterogéneas y diversas, tienen varios objetivos, varios comportamientos

CONAFIPS instrumento virtuoso de fortalecimiento al SFPS

CONAFIPS no compite sino acompaña procesos de fortalecimiento del Sector, buscando el Buen vivir – Sumak Kawsay

LOEPS consolidándose y acoplándose a su realidad

La EPS aporta a la construcción de otra economía mucho más justa y más humana.

¿Qué sentido tiene que la economía crezca si persisten índices de pobreza?

La CONSTRUCCIÓN DE LA LOEPS duró 3 años, con gran participación de los propios actores de la EPS, con el aporte de las universidades gratitud a José Luis Coraggio quien apoyó a concertar el tema académico, jurídico y técnico en función de la demanda.

El reto para los académicos y estudiantes, en éste proceso primero se debe aprender a escuchar para abrir espacios de encuentro que permitan viabilizar demandas e inquietudes de la EPS.

CONTENIDO DE LA LEY.- No se busca una ley sancionadora, sino una Ley que permita dinamizar éstas lógicas en su territorio, que promueva la inclusión económica, social y política, reconociendo formas de organización de la EPS, que contribuya con fortalecimiento, capacitación, asistencia

técnica, formación, educación, estos procesos generan relación de pertenencia y mayores compromisos de acciones.

El aporte que hace a la gestión de las propias organizaciones, la democracia participativa, el compromiso con la Comunidad son prácticas que deben mantenerse y fortalecerse.

Es necesario tener una visión heterogénea que permita determinar las particularidades en cada uno de los sectores, de tal suerte que exista una supervisión y control diferenciado, que el mayor control este dado desde las bases sociales.

TEJIDO INSTITUCIONAL DE LA EPS

Subsistemas de la EPS

Actores y organizaciones

Entidades de apoyo

Organismos de Integración

Entidades Gubernamentales

Es un gran esfuerzo y un gran reto de mirar este gran tejido institucional pensado desde lo macro, meso y desde la microeconomía de manera sincronizada y estructural.

OTROS CUERPOS LEGALES QUE NORMAN EPS

No solo es la LOEPS, hay otros cuerpos jurídicos que están en esta visión sistémica de ir complementándose en estos procesos

LEGISLACION EN REFORMA

Código Monetario y Financiero SFPS, en proceso de concertación y aprobación

LOEPS sector real

Responder a las demandas y particularidades de este sector, es valioso que académicos y sobre todos los estudiantes deben motivarse por encontrar una alternativa diferente a la que hemos estado inmersos, retos valiosísimos que deben ser reflexionados.

4.4 LA EXPERIENCIA VENEZOLANA EN LA APLICACIÓN DE POLITICAS PÚBLICAS PARA LA ECONOMIA SOCIAL

OSCAR BASTIDAS – Profesor Economía Social y Cooperativismo; Universidad Central de Venezuela

La exposición parte de indicar que el expositor forma parte de la Cooperativa CESCOOP Centro al Servicio de la Cooperación, que es un investigador de Economía Social y de transformación, que

mantiene una posición de crítica activa a Venezuela con miras a construir una verdadera Economía Social y que fortalece el Movimiento Cooperativo Venezolano desde 1999.

Aprovechó la participación para indicar que se siente beneficiario de las intervenciones anteriores, pues manifestó que desde que se enteró de la LOEPS en Ecuador estuvo atento de ello, pues para él la Economía Popular y Solidaria son dos temas muy ambiguos, como Ecuador va a trabajar con éstos dos términos, se partió de mirar que la Economía Popular tiene muchas dualidades.

Economía Solidaria no se puede legislar que una economía sea Solidaria cuando en el fondo la solidaridad no está presente.

Mantiene que la economía social es el adecuado.

A raíz de la revolución industrial nace la Economía Social para solucionar sus propios problemas y no cae en el lucro, en Venezuela hay el capitalismo de lucro, por ello quedan preguntas por definir

- 1.- Quien genera el valor y el excedente y,
- 2.- Quien se apropia de ese excedente

Economía social es un término que tiene raíces en los procesos de constitución de organizaciones luego de la revolución industrial.

Como conclusión es importante indicar que Ecuador tiene un reto a partir de la Economía Popular construir organizaciones que tengan Economía Solidaria, es decir la solidaridad como un eje básico de funcionamiento, se debe utilizar la pedagogía del contraste porque un asunto es la teoría y otro caso es la práctica.

También es necesario aprender de los vacíos en la política, el primer plan de la nación en Venezuela, a pesar de que tenía varios lineamientos no hablaba de economía social.

La Ley especial de asociaciones cooperativas formulada por el movimiento cooperativo y aprobado impulsa el cooperativismo.

El primer éxito que debe tener cualquier cooperativa es cumplir con el objetivo al cual fue establecido, no es necesario fusionarlas sino aplaudirlas por sus logros aunque parezcan pequeños.

Es importante aprender de los fracasos.

El reto de mirar a la asociación y empresas al mismo tiempo, hace que las cooperativas tengan un doble anclaje social y económico, pues no basta con criticar hay que construir, generar identidad cooperativa, pues existen necesidades presentes y futuras.

Es necesario reconocer tres economías:

PUBLICA.- Cumple mandato

CAPITALISTA.- Actúa en función del capital

AUTOAYUDA.- Planes de negocio con responsabilidad social

La responsabilidad social en Venezuela se ha ido deteriorando, existe un masivo cierre de cooperativas, sumado a que el plan de la nación de Venezuela no tiene ninguna actividad para Cooperativas.

4.5 EL SECTOR FINANCIERO POPULAR Y SOLIDARIO EN EL MARCO DEL SISTEMA ECONOMICO SOCIAL Y SOLIDARIO

GEOVANNY CARDOSO RUIZ – Director General, Corporación Nacional de Finanzas Populares y Solidarias

La exposición parte de tener un enfoque de la Economía Popular y su interrelación con el SFPS

ECONOMÍA POPULAR.- Integra la producción y el consumo

La EP su recurso más importante es la satisfacción y necesidades, es ELBUEN VIVIR

Hay que considerar que existe diversificación de las formas de organización

Nos enseñaron que la autonomía pasa desde la Microempresa hasta la Gran Empresa, pero esto es en la lógica del capital, donde el objetivo es escalar mediante el acopio del capital.

La economía popular es donde el germen de la solidaridad es más, pues la solidaridad pasa por los principios de Asociatividad que pautan un comportamiento diferente, irracional para la lógica del mercado, teniendo la integración, el auto abasto, lo que nos lleva a pensar que ésta economía vulnerable es la construcción de otra economía.

Para entender las finanzas populares se debe entender primero el marco conceptual.

La economía que es vulnerable, que puede pasar a ser popular generando riqueza a través de trabajo, cuyo salto debería ir hacia la economía solidaria y no la economía capitalista.

La caja de herramientas con las que trabajamos es ortodoxa, que es diferente con el pensamiento, siendo una gran deuda del estado y también de la academia tener otras herramientas.

Economía popular no es una economía de pobres ni para pobres, aunque si es una economía popular vulnerable.

FINANZAS POPULARES Y SOLIDARIAS EN EL SISTEMA FINANCIERO NACIONAL

Sectores financieros.

1. Banca pública
2. Banca comercial
3. Sector Financiero Popular y Solidario

Ej.: el chulquero es popular, pero no solidario, las cooperativas de ahorro y crédito deben ser populares y solidarias.

La institucionalidad pública debe depurar del SFPS a aquellas OSFPS que no son de este sector, de esta economía, y la depuración no debe ser para aquellas que si son pero que por su escala son aparentemente incontrolables.

Micro finanzas y microcrédito no es lo que se espera en la EPS

Es importante generar el ejercicio de provocar a las universidades para que incorporen en sus mallas curriculares, elementos de que es posible desarrollar otra economía y ayuden a desarrollar herramientas para la construcción de ésta otra economía, donde prime la presión social y control colectivo, Ej.: una forma de organización popular que nace de haber sido excluidos y que buscan incluirse.

FALLAS DE MERCADO provocan una selección adversa y un riesgo moral

INCLUSIÓN FINANCIERA

La inclusión financiera se puede lograr a través de OSFPS, teniendo al ser humano como centro de su servicio, cumpliendo con el sexto principio Cooperativo – Cooperación entre cooperativas

DESEMPEÑOS SOCIAL – Territorialidad FOCALIZACIÓN de servicios hacia la población de la Economía Popular

Indicadores que den cuenta del trabajo con la comunidad

Responsabilidad social y control colectivo

Crear grandes procesos de Asociatividad para que las Estructuras financieras coloquen grandes financiamientos bajo otros mecanismos.

CAPITAL SOCIAL

Es necesario cambiar de Gobierno Corporativo a Gobierno Cooperativo

ADAPTACION

Productos y servicios adaptados a la realidad, en función de las características de la demanda de financiamiento de esa economía para que la oferta sea consistente a esa economía.

RUPTURAS CONCEPTUALES QUE DEBEMOS TRABAJAR PARA CONSTRUIR OTRAS FINANZAS Y OTRA ECONOMÍA

- 1.- Diferentes prácticas y lógicas de desarrollo
- 2.- Inclusión con desarrollo de otras finanzas

3.- Cambiar el riesgo de crédito por riesgo de control social

4.- Participación de la EPS y del SFPS en los procesos de la matriz productiva.

PROCESOS DE CONSTRUCCION DE ESTAS LOGICAS DE PRODUCCION

El emprendedor debe recibir asistencia técnica y financiamiento en forma separada con la implementación del Modelo de Articulación de Actores y Sujetos Sociales

4.6 PREGUNTAS DEL PÚBLICO

1. La EPS es un subsistema o es otra economía?

Milton Maya

Es un subsistema de un gran sistema que invita a pensar diferente, interrelación entre economía, sociedad, cultura. La EPS está dando grandes lecciones mirando a la misma desde otra perspectiva, la articulación integral desde diferentes aristas debe dar un resultado pensado en lo económico, social y ambiental.

2. De qué manera la EPS contribuye con el cambio de la matriz productiva?

La EPS aporta al cambio de la matriz productiva, en la producción de bienes y servicios de consumo masivo que no requieren tecnología de punta que desplaza a la mano de obra, sino a través de tecnologías intermedias que generen encadenamientos socio-productivos, con valor agregado. La EPS es muy dinámica y potente para estos procesos generadores de empleo y trabajo.

La Universidad debe reflexionar sobre el rol que tiene la EPS en el crecimiento económico, puesto que está ligado en todos los sectores económicos. Se debe profundizar temas de investigaciones para reconocer su valioso aporte a la generación de empleo, a la generación de ingresos productivos, a la estabilidad social y ambiental.

3. Cómo determinar si una Cooperativa está alineada con la EPS?

GEOVANNY CARDOSO

Para intentar aproximarnos para saber si es una organización que no se guía por el capital es necesario mirar si focalizan su gestión en las áreas de la EPS, si los productos son adaptables, si las lógicas de trabajo evidencian que hay una responsabilidad social, en el caso de la CONAFIPS la evaluación que realiza a las OSFPS enfocan en que la evaluación social pesa el 50% de la evaluación total, la herramienta permite discernir que OSFPS son más cercanas a la EPS y cuales son menos cercanas, también deben hacer un buen manejo financiero 25%, 25% manejo administrativo, las que no pasan la evaluación no son eliminadas sino son fortalecidas para que puedan recibir servicios financieros de la CONAFIPS, algunas OSFPS que no pasan la evaluación social ya no regresan.

4. Por qué las OSFPS tienen dificultades de respuesta frente a la EPS?

Es porque las herramientas con las cuales trabajan algunas OSFPS en la gestión no están desarrolladas para éstas lógicas de EPS, pues los gerentes manejan herramientas de administración integral de riesgos. Por ello la universidad debe desarrollar herramientas que permitan generar una adecuada gestión administrativa – financiera para este tipo de economía, pues para atender a la EPS algunas OSFPS no están preparadas y no tienen herramientas.

5. Cómo las OSFPS pueden incidir en políticas públicas?

Las OSFPS deben desarrollar capacidad propositiva en el desarrollo de propuestas de regulación, estrategias para el desarrollo del sector no esperen que les den desarrollando políticas públicas.

6. Cómo se debería controlar a cajas de ahorro y crédito y banco comunales?

Las herramientas de control y supervisión utilizadas al momento son las mismas herramientas de control integral de riesgos, el problema está también porque el comportamiento de los funcionarios del ente de control está pautado con estos principios.

El estado aún no logra generar éste cambio, no existe una lógica intencional de no registrar a las cajas y bancos comunales, sino un desconocimiento de cómo funciona éste sector.

7. La CONAFIPS estaría dispuesta a desarrollar inclusión financiera en refugiados?

Dispuestos a financiar en organizaciones que desarrollen metodologías de Asociatividad que integre a refugiados, buscar una relación de desarrollo de productos financieros.

4.7 EL ROL DE LA UNIVERSIDAD PARA LA CONCRECIÓN DE LA EPS EN LOS TERRITORIOS

JOSE LUIS CORAGGIO – Instituto del Conurbano UNGS – Profesor Honorario IAEN

Su intervención partió de reconocer que existe mucho que aprender de las exposiciones antes mencionadas.

Economía popular, EPS

Referente a América Latina y a Ecuador, hay cosas que son comunes, este es un momento que llama la atención por la oleada de gobiernos de las nuevas izquierdas Venezuela, Bolivia, Ecuador, por un sistema de bonanzas por el sistema exportador primario por lo que los países tienen recursos que usualmente no los hubieran tenido. Sin embargo la estadística sigue atada a tasa de crecimiento económico, crecimiento del PIB, se usa mucho la variación en las tasas, el que haya una baja considerable en pobreza e indigencia, en el índice de gini, hace que ahora se esté midiendo si se aumenta o disminuye un 0,3% o menos.

Los Indicadores clásicos para evaluar el funcionamiento de economía usa el índice de Gini, se usa tasas para determinar la distribución del ingreso pero no para la distribución de la riqueza. Los gobiernos de las nuevas izquierdas llegan con legitimidad importante por la voluntad ciudadana.

Si la legitimidad de gobiernos depende que sea por la satisfacción de necesidades básicas la demanda va a ser mayor, pone presión sobre los gobiernos para seguir haciendo esa distribución de riqueza y busque una economía que no dependa mucho de la agro exportación.

La problemática radica en el uso de modelos económicos clásicos.,

Con esa teoría económica no se va a ir hacia un sistema económico social y solidario, es necesario hacer una revolución teórica de la economía.

Todos los que piensan que la EP es pequeña piensa en las unidades económicas.

Lo social no es lo económico aquí hay que dirigir políticas sociales.

Partimos en esta nueva izquierda gobernante de que hay políticas sociales asistenciales, hay cosas positivas como la universalización del seguro social, el estigma de que la EPS que habla la constitución ecuatoriana de pobres para pobres hay que superarlo por su enorme potencia y porque esta oculta de información oficial, medir el peso de la EPS en la economía nacional y se pueda integrar la producción para autoconsumo.

El Modelo neo keynesiano indica que el mercado perfecto es la utopía, no hay mercado donde no hay riqueza.

CUESTION SOCIAL

Se pensó que era la posesión del proletariado en la sociedad y su posición, el sistema trata de diferenciar entre trabajadores, pensar en los trabajadores y no solo en los obreros, todos somos vulnerables porque si perdemos el empleo la calidad de vida se va al piso.

Los desocupados son trabajadores también.

No se resuelve redistribuyendo ni regresando a un cumplimiento de derechos sociales, la cuestión social pasa por construir otra economía, cambiando el sentido a la economía, hoy está orientado por el crecimiento y acumulación.

La nueva economía que resuelva de mejor manera la cuestión social es la reproducción de la vida, la calidad de vida, el buen vivir o el bien vivir la economía puesta en función economía es cultura, imaginario. El desafío intelectual debe plantearse.

QUE HACEMOS COMO UNIVERSIDADES

Esta economía es un resultado histórico de 500 años desde el colonialismo

Responsabilidad de las Universidades radica en que la universidad es una de las instituciones más duraderas, que tiene institucionalidad como lugar de producción y socialización de conocimiento.

Es necesaria la modernización de las Universidades con la creación de nuevas carreras especializadas.

La ciencia es el medio analítico de variables donde se busca otras variables.

La relación interesante de los egresados de universidades forman corporaciones, la interrelación universidades y estado es muy importante porque el proceso de formación empieza en las universidades.

Es necesario organizar la producción y distribución de servicios, institucionalizar ésta economía que es compleja y requiere el conocimiento de los actores.

El Neoliberalismo inició en el año 73, donde el mercado es el principio.

La cultura educativa esta institucionalizada con los valores de mercado.

La universidad debe ser parte del proceso de transformación

Se debe buscar una racionalidad social y económica

Que las decisiones que tomamos no afecten sobre la vida

La visión de profesionales debe enfocarse a la EPS

ECONOMÍA POPULAR

Se debe saber cuántos son

Lograr un desarrollo endógeno

Tener una representación política y social

La universidad debe ser un recurso de la sociedad, crear técnicos con un enfoque social, el proceso de formación e inteligencia e intercomunicad no termina nunca, se debe generar un desarrollo de pensamiento crítico y no deben dejar librado el que aprendan haciendo.

4.8 PANEL: EL APOORTE DE LAS UNIVERSIDADES PARA EL DESARROLLO DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA Y EL SECTOR FINANCIERO POPULAR Y SOLIDARIO

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATOLICA DEL ECUADOR

Fernando Rodriguez

FACULTAD DE ECONOMIA - MISION DE ACCION SOCIAL

Los aportes de la Universidad a la EPS son:

2012

Capacitación de la LOEPS a Cooperativas de ahorro y crédito de la provincia de Tungurahua

2013

Estudiar las condiciones socio económicas de las comunidades más pobres de Tungurahua

Capacitación en mercadeo y cobranzas a la Cooperativa WARMI RICCARY

Generación de planes estratégicos y operativos para cooperativas.

En conclusión, hay esfuerzos importantes de la universidad pero no están articulados, no hay un plan de capacitación, no hay un programa conjunto, se han hecho esfuerzos satelitales no articulados.

Es importante indicar que el Estado tiene recursos para fortalecer la EPS a partir de alianzas con el Secap, estos recursos de gratuidad para la EPS, deberían contar con un plan redistributivo para asignar capacitación de calidad a quien lo necesita.

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA EQUINOCCIAL

CESAR MARCILLO

Los aportes de la UTE han sido:

Investigación y transferencia de tecnología

2006 experiencia grupo Mondragón

2009 deuda del estado no hay infraestructura para la economía solidaria

2013 Observatorio de la EPS

Red de personas

Sería importante desarrollar un encuentro Universidad – Economía Solidaria

UNIVERSIDAD DE LOJA

MIGUEL ANGEL PEÑARRETA

Oportunidades

Pocas veces las universidades generan espacios para hablar de la EPS y es necesario hacerlo, la universidad es joven en este tema y tiene pocos avances. Se ha incorporado equipos

multidisciplinarios, para las universidades es mucho más fácil hacer alianzas con universidades extranjeras más que con sus pares del territorio nacional.

Avances:

Caracterización del territorio

Identificación de líneas base de tres cantones pobres de la región

Establecimiento de alianzas para buscar respuestas a la EPS, los aliados han sido RENAFIPSE, REFSE

Conclusión:

Hace falta reaprender mucho de lo que se debe hacer en EPS

UNIVERSIDAD ANDINA SIMON BOLIVAR

WILSON ARAQUE

Reflexionar y reconocer lo que se viene haciendo en el campo de la EPS, saber que la EPS en una entidad pública se alinea con la misión de la Universidad es importante.

Desde el año 2000 la Universidad apostó a trabajar en la micro y mediana empresa, luego en micro finanzas y ahora finanzas populares.

Existe un curso abierto de gestión de micro finanzas, a nivel de la academia es necesario explicar la complementariedad entre micro finanzas y finanzas populares.

Existe una especialización en micro finanzas pero no es suficiente.

En el ámbito de la investigación

A finales del año 2000 existió el bum de las Micro finanzas en el Ecuador, es un año en el que todo lo que tiene que ver con el crecimiento del microcrédito del 2002 al 2007 creció en más del 1000%, se va a realizar una publicación en la cual se encuentre un punto de enlace entre las finanzas populares y solidarias y las micro finanzas.

En el año 2003 se tiene un foro del emprendedor

Existe un observatorio de pequeñas y medianas empresas proyecto 100% digital con información disponible en la página web de la Universidad Andina. Atrás de ello, esta un pensamiento sistémico en el cual se considera a actores de diferente tamaño, por lo que es necesario ver a la economía como un todo.

Publicaciones:

Entre ellas está la del clima productivo que gira alrededor de la economía popular.

Como explicar la Administración desde la parte social
Programa de juntas parroquiales

Sugerencias para mayor vinculación con la EPS

Generar espacios y articular acciones para tener mejores resultados y evitar la duplicidad de actividades que es uno de los males que afecta al país.

UNIVERSIDAD SALESIANA PATRICIO VELASCO

Partiendo de datos macro se mira que la eficiencia terminal de la academia es del 15%, mientras que el de la Universidad Salesiana es del 34%.

En el caso del Rector de la Universidad el sacerdote ha trabajado con la Casa Campesina

Sobre la oferta académica se cuenta con:

Maestría de Desarrollo Local

Articulaciones:

En el año 2012 Comité Interinstitucional no se ejecutó por concentrar su atención en los requerimientos de su órgano de control

Apoyo a la creación de unidades productivas a través de los estudiantes

Documentos orales para facilitar la formación a la EPS

ESCUELA SUPERIOR POLITECNICA DEL CHIMBORAZO MARCO GONZALES

La Universidad mantiene un convenio UCABANPE con la articulación de la facultad de administración, a fin de fortalecer administrativa y financieramente a bancos comunales.

UNIVERSIDAD INTERNACIONAL RAMIRO CANELOS

La Universidad es parte del observatorio de Economía Solidaria, es importante que las universidades privadas entren en un proceso que se está institucionalizando desde el gobierno al promover política pública sobre EPS y finanzas populares, hay una historia y una casuística que podría ser parte de la investigación de las universidades, a nivel de teoría económica, realidad

nacional , cultura, valores, la oferta académica debe ser lo suficientemente amplia para que los alumnos en forma libre escojan su formación, las escuelas de administración de empresas deberían incorporar adicional al conocimiento de la economía de mercado la existencia de este tercer sector, que obliga a que se estudie la misma y se reconozca esta forma de economía humana.

Creemos que en la ley de educación existe una rigurosidad e inflexibilidad excesiva que nace de sus actores locales, que nace de personas que no cuentan con formación formal, pero se podrían encontrar mecanismos de vinculación más idóneos para llevar los mejores conocimientos de la práctica para que el país avance de mejor manera.

IAEN

XAVIER DAVALOS

El IAEN cuenta con:

Cursos superiores en economía social y solidaria y la maestría del mismo nombre. EL IAEN tiene la misión de brindar formación continua a los servidores y servidoras públicas para que desarrollen métodos, técnicas y conocimientos de gestión pública, la oferta en economía solidaria está dirigida a:

Servidores y servidoras públicas con la Universidad Sarmiento, en la cual se tiene cuatro ediciones para diseñar y evaluar políticas públicas de EPS

Cuenta con el programa Formador de formadores en coordinación con el IEPS con el fin de proporcionar conocimientos de metodologías y técnicas enseñanza aprendizaje a fin de que diseñen cursos para el sector cooperativo (8 ediciones en el 2014)

Maestría

Solidaridad filantrópica hacia la democrática

Existe la voluntad de crear una red de Universidades que podrían empatarse.

30 de abril de 2014

4.9 EL TERRITORIO COMO ESCENARIO CONCRETO PARA LA PRÁCTICA DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA, VISION CONCEPTUAL

CARLOS NIETO – ESCUELA DE CIENCIAS GEOGRÁFICAS, PUCE

La visión analítica del estado de los territorios que están ocupando los sectores rurales en función de lo que está siendo utilizado por los colectivos de la EPS es fundamental. Es necesario conocer la distribución de las unidades productivas agropecuarias.

Es necesario identificar los territorios donde están asentados los colectivos de la EPS. Saber que en los territorios hay limitaciones que hacen de obstáculo para potenciar las actividades productivas, es necesario conocer las particularidades del

BHT Bosque húmedo tropical

BST Bosque Seco tropical

BN Bosque nublado y,

De los manglares

39% del territorio ecuatoriano tiene actitud agrícola, por lo que no se puede insistir en que Ecuador sea un país netamente agrícola, ahora se está haciendo uso productivo en áreas que no tienen actitud natural para sistemas productivos, los gobiernos han incentivado la producción en territorios no aptos para ésta actividad.

La Amazonía está transgredida por cultivos

Un estudio de población de quintil 1 Y 2 de la provincia de Carchi, demuestra que la gente es pobre porque su actividad es la agricultura y la hacen en zonas que son aptas para conservación y bosques. Los grupos más pobres están ubicados en territorios donde el suelo no es apto para sistemas productivos (indígenas y afro) suelos no aptos para hacer lo que están haciendo. Se están afectando a áreas estratégicas de páramo, bajo estas condiciones bajo ningún modelo van a salir adelante, es necesario se haga un cambio a su actividad productiva. Con estos tipos de cultivos se garantiza la pobreza de por vida.

EXTREMA PARCELACION

Mala calidad, riesgos y la poca cantidad de recursos que disponen.

En la Amazonía los colonos de 50 a 60 hectáreas que recibieron hoy tienen 6 hectáreas debido a que ya han pasado al redor de tres generaciones y se ha ido parcelando la tierra.

La parcelación del suelo incide muchísimo en seguridad alimentaria y no se habla solo de áreas frágiles sino de todo el territorio. Existe mucha gente con poca tierra y poca gente con mucha tierra.

El 63% de los que llamamos agricultores en el Ecuador tienen menos de 5 hectáreas y con ello no están recibiendo ingresos adecuados para vivir.

Resultado de las reformas agrarias es la parcelación

INGRESOS DE LOS AGRICULTORES

Valorado lo que vendieron y lo que consumieron

De la muestra de 15 familias solo 8 llegan al salario básico

Históricamente ha habido un flujo de recursos campo – ciudad, resultado pobreza perenne en el campo, emigración.

Ecuador es una población urbana

La gente sale del campo porque la situación en el campo es invivable

Si antes la preocupación era mantener a la gente en el campo hoy la preocupación es como regresar a la gente al campo, y eso es más complicado.

Si el gobierno va a repartir tierras debe ser en lugares óptimos para el cultivo y debe tener una distribución de UPAS que permita generar ingresos adecuados, debe existir una **NUEVA REFORMA AGRARIA**.

4.10 EXPERIENCIA DEL GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA EC. GUSTAVO BAROJA – PREFECTO DE PICHINCHA

El trabajo del Gobierno Provincial de Pichincha se ha concentrado en:

Como logramos que el pensamiento y el concepto se transformen en realidad.

El SOCIALISMO EN EL SIGLO 21, sea una alternativa al sistema capitalista.

Saber que ser de izquierda es construir economía solidaria

Construir de una alternativa colectiva al sistema capitalista

Formación social a la población

Es importante reflexionar que:

El Neoliberalismo no fracasó, cumplió con su objetivo de hacer más pobres a los pobres y más ricos a los ricos.

Hoy hablamos de un desarrollo integral, un desarrollo del ser humano o decidimos todo en las arcas del desarrollo económico.

Mientras más espacios sean democráticos mejor será la calidad de la democracia.

Se deber producir más y consumir lo que se necesita

El capitalismo se basa en la capacidad de gastar el ingreso, la economía solidaria en gastar lo necesario.

Se requiere de una transformación integra a la Ley de tierras.

Ley de tierras, que existan parroquias con planes de desarrollo territorial y de ordenamiento territorial. Saber que la vida urbana mejora cuando mejora la vida en el sector rural.

Si los productores primarios también son dueños de los procesos de transformación se habla de nuevas formas de integración.

El eje financiero de la EPS son las CAJAS COMUNALES que se convierten en un sector alternativo de financiamiento, de construcción de la propiedad colectiva, vincula nuevas relaciones sociales de producción, introduciendo un cambio de la relación inequitativa del campo a la ciudad.

4.11 IMPORTANCIA DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE DESARROLLO RURAL PARA LA CONCRECIÓN DE LA EPS EN LOS TERRITORIOS

EC. FAUSTO JORDÁN – EXPERTO EN DESARROLLO LOCAL - TERRITORIAL

Se debe iniciar con el análisis de población urbana, rural y periurbana, diferencia y significado sustancial sobre todo al mirar el acceso a servicios, empleo, educación y tecnología tanto en el espacio urbano y rural.

Conocer el espacio periurbano, el acceso a empleo y educación.

En estos sectores los servicios financieros son muy importantes, por lo que se debe acompañar procesos para que los servicios financieros estén en función de la demanda, donde exista un diálogo, un intercambio de saberes, y la participación de la base social.

En los territorios el desarrollo se fundamenta en que los planes de desarrollo territorial contemplen a todos los actores del territorio, productores vinculados a sus sistemas de producción y el acceso a servicios, entre ellos el crédito.

Se debe analizar la economía familiar que proviene de diferentes fuentes como agricultura, ganadería, turismo, artesanía, otros; y mirar su articulación con instituciones públicas, privadas, el desarrollo de cadenas productivas y de establecimiento de relaciones asociativas.

Es importante ver como algo integrado la seguridad alimentaria mirando las relaciones campo – ciudad, las alternativas de producción, el consumo interno, niveles de exportaciones, acceso a mercados, la distribución productiva dentro y fuera del territorio nacional, así como la complementariedad entre regiones.

Las Políticas de Desarrollo en los territorios requieren análisis permanente, dando oportunidades a la población rural sin causar efectos competitivos no deseados para el buen vivir. En un solo territorio las oportunidades deben obedecer a la matriz rural-urbana-rural, a la seguridad

alimentaria completándose a la matriz productiva, que corresponde al corto, mediano y largo plazo.

4.12 JOSE TONELLO

LOS SUJETOS SOCIALES DE LA EPS

Las personas, organizadas o tomadas individualmente, son la principal fuerza y recurso de la economía popular y solidaria. La historia del GSFPEPP lo puede demostrar.

En 1970 el FEPP nació para prestar servicios financieros (especialmente crédito) a campesinos e indígenas pobres, pero organizados. No se hablaba todavía de la EPS.

En los años 70 la organización popular de base era más combativa luchadora que ahora: el tema del acceso a la tierra estaba muy presente. Se trataba con comunas, cooperativas, asociaciones y grupos sin personería jurídica. No era muy fuerte en ese entonces la presencia de las mujeres dentro de las organizaciones y muy pocas llegaban a ser dirigentes.

Las OSG (organizaciones de segundo grado) eran raras y se constituían especialmente como federaciones de organizaciones indígenas. Era muy fuerte y ejemplar la Federación Shuar, que después se debilitó. Los sindicatos tenían más capacidad de convocatoria que los actuales.

Se hizo durante los años 70 un trabajo enorme para la formación de los dirigentes. Me parece poder afirmar que las organizaciones eran fuertes, porque había un buen equilibrio en el tratamiento de temas políticos, temas sociales y temas económicos.

Con el pasar de los años no se logró mantener este equilibrio: los movimientos nacionales se dedicaron mayoritariamente y casi exclusivamente a temas políticos, mientras que las organizaciones de base, motivadas por los procesos implementados por FODERUMA y PRODEPINE, se centraron más en temas económico-productivo, mediante la implementación de proyectos, que no llegaron a ser procesos. La facilidad para acceder a recursos hizo nacer muchas organizaciones (de base y de segundo grado), que no tenían buenas raíces y se debilitaron hasta morir, cuando ya no hubo financiamiento externo.

La asimilación por parte del estado (Constitución del 2008 y Ley Orgánica de la Economía Popular y Solidaria y del Sector Financiero Popular y Solidario de 2011) y de la sociedad nacional del concepto de "Economía Popular y Solidaria", por un lado es un gran avance en términos de justicia y lectura histórica de la realidad del país, porque reconoce el peso y el valor de la economía de los sectores antes olvidados (¿quién llena los mercados con los productos de consumo diario? ¿quién aporta la mano de obra requerida para el desarrollo del país? ¿quién crea puestos de trabajo en las comunidades?) junto con reconocer la obligación del estado de apoyar a estos sectores. Sin embargo por otro lado se admiten como sujetos de la economía popular y solidaria no solo a las organizaciones populares, sino también a las personas y familias aisladas. Esto a la larga puede

atentar contra el sentido, la representación y la fortaleza de las organizaciones populares en su esfuerzo por contribuir a la solución de los problemas de buena parte de la población. Este pasar del trabajo con organizaciones populares al trabajo con familias y personas sin tomar en cuenta a la organización territorial, caracteriza también las decisiones recientes de varias ONG.

Los cambios desde una visión comunitaria hacia una visión que privilegia la solución individual de los problemas, son muy evidentes:

- los procesos de capacitación se dirigen a cada persona (especialmente joven) antes que a todos los miembros de las comunidades;
- el crédito, salvo el caso de la CONAFIPS y algo de banCODESARROLLO que siguen privilegiando a la organización, es un servicio que cada persona trata por su cuenta con la entidad financiera de su confianza;
- es cada vez más difícil mantener la propiedad y uso comunitario de los medios de producción como la tierra, incluso entre las comunidades indígenas, que tienen este tema como parte de su cultura;
- las mingas pierden fuerza, porque una parte más grande de la población económicamente activa hoy en día trabaja en relación de dependencia;
- varios talleres artesanales y pequeñas industrias agroalimentarias comunitarias se han privatizado, llegando a ser propiedad del dirigente o del socio más vivo o más rico.

Esta realidad, aparentemente negativa, es la expresión de un momento de crisis que nos llevará a cosas nuevas, algunas de las cuales ya se están visualizando.

1. Las **finanzas populares** son el motor aglutinador de nuevas formas de organización.

Las cooperativas de ahorro y crédito, las cajas rurales y de cualquier otra denominación, los bancos comunales, las sociedades populares de inversión, etc. son entidades, llamadas EFL (estructuras financieras locales), que han crecido en número, en volumen de negocios y capacidad operativa.

Sabemos que no todas las EFL existentes son buenas, sostenibles y transparentes. Le toca por lo tanto a la autoridad constituida, en este caso la SEPS, trabajar para controlarlas, purificarlas y fortalecerlas. Pero no basta el control para conseguir que las finanzas populares sean el motor económico de la economía popular y solidaria: hacen falta asistencia técnica, capacitación de los socios, formación profesional de los dirigentes y empleados, unificación de los sistemas informáticos, relaciones de intercambio entre EFL, etc.

El GSFPEPP, desde la terminología que utiliza –“finanzas populares”, o sea del pueblo, y “estructuras financieras locales”, o sea de cada lugar– y desde su compromiso en los territorios y con la población que en ellos habita, insiste sobre su visión política de que

haya una EFL –de cualquier tipo– no solo en las cabeceras cantonales y las parroquias, sino también en los recintos. Estas EFL pueden ser pequeñas, lo importante es que sean sanas, inteligentes y comprometidas.

Un urgente imperativo para el Ecuador es el de invertir los flujos de la economía, de la riqueza, del dinero y de la población que van hacia las grandes ciudades, especialmente Quito y Guayaquil. Esto se consigue si el dinero queda en el lugar en el cual se ha generado y no emigra hacia las ciudades, sin retorno al lugar de origen. Para que esto sea posible debe haber una EFL, o por lo menos una ventanilla de una EFL, en cada comunidad.

La tendencia de varias cooperativas de ahorro y crédito que, nacidas en áreas rurales, llevan su sede principal en las ciudades, no es una buena señal para la economía popular y solidaria. Estas COAC podrán llegar a ser más grandes, pero serán menos incisivas frente al deber de promover el desarrollo territorial.

El Ecuador será grande cuando todos sus rincones, hasta los más lejanos de los centros del poder, sean grandes, productivos, democráticos, forjadores de nuevas iniciativas y propuestas y bien servidos por el Estado.

La fortaleza de las EFL se consolida cuando estas se confederan en redes o uniones a nivel provincial, regional o nacional. Las dificultades que enfrentan algunas redes y uniones no son buenas razones para pensar que se puede prescindir de los esfuerzos unitarios. Las dificultades hay que superarlas.

2. Las **empresas comunitarias** que funcionan mejor son las que se constituyen para intervenir en el sector secundario y terciario de la economía.

La población campesina, indígena y afrodescendiente tradicionalmente ha trabajado en el sector primario de la economía, o sea en la producción agrícola y pecuaria, sea a nivel comunitario, sea a nivel familiar. La tendencia que observamos es que estas tareas se realicen a nivel familiar, con una productividad mayor que a nivel comunitario.

Una vez que las familias tienen los productos de la actividad agropecuaria, la organización interviene con la industrialización o transformación o agregación de valor a los productos, que vienen procesados en pequeñas y medianas empresas locales.

Hasta ahora las que mejor funcionan son las queserías rurales comunitarias que son 130 a lo largo y ancho del Ecuador. Se puede decir que, por cada 300 litros de leche entregados a una planta procesadora, se crea un puesto de trabajo para queseros/as, administradores/as, comercializadores, transportistas, dirigentes, promotores veterinarios, etc. Por lo tanto una quesería que recibe 3000 litros de leche diarios, genera por lo menos diez nuevos puestos de trabajo, para diez personas que ya no piensan emigrar a la ciudad o al exterior.

La primera quesería rural comunitaria se estableció en Salinas de Guaranda en 1978. Se comenzó a trabajar con 180 litros de leche por día, que era toda la producción local. Hoy en la zona las vacas producen cada día 6.000 litros de leche, que son procesados en la nueva planta quesera construida por la cooperativa PRODUCCOOP.

En Pambabuela, recinto cercano a Salinas, la quesería local, que había comenzado a funcionar hace 30 años con 70 litros de leche por día, hoy procesa 1200 litros de leche diarios.

Las queserías comunitarias, junto a las cooperativas de ahorro y crédito como fuente financiera, han permitido el aumento y la estabilización de la producción de leche, el pago puntual de un buen precio por cada litro de leche, la profesionalización de jóvenes queseros, administradores, comercializadores, transportistas y dirigentes y su empleo en la propia comunidad, la introducción entre la población de mejores hábitos de higiene, puntualidad, control de la calidad, honradez en el manejo de bienes comunes, aumento de la productividad por animal (se ha pasado de 5 a 10-15 litros de leche por vaca por día), etc.

Para que los jóvenes puedan quedarse en las comunidades rurales, incluso cuando tienen título académico, hay que establecer en ellas empresas preferentemente comunitarias o familiares, que procesen toda la producción agropecuaria, agregándole valor.

Lo explicado anteriormente por las queserías que agregan valor a la leche, transformándola en quesos, mantequilla, yogurt, crema, etc. puede aplicarse a las carnes (con las cuales se pueden hacer embutidos y cortes selectos), frutas (mermeladas, jaleas, cocadas, etc.), granos (harinas y balanceados), café, cacao, madera, cueros, fibras vegetales, hierbas medicinales y aromáticas, etc. Son muy numerosas las posibilidades existentes en cada territorio del Ecuador.

3. Un buen número de comunidades ha incursionado con éxito en el sector terciario de la economía, prestando **servicios** de turismo, comercialización, ecología, energías, alternativas, manejo de desechos sólidos y líquidos y formas varias de asistencia a la población. Estas actividades no tradicionales requieren de creatividad, honradez, respeto de la naturaleza y de la cultura de cada lugar y mucha formación profesional para prestar los servicios con conocimientos adecuados y alta calidad.
4. Los **consorcios** pueden dar a la producción local de bienes y servicios (normalmente de cantidad limitada y de calidad no estandarizada) aquel volumen y aquella presentación que los haga apetecibles y ganadores en el mercado local, nacional e internacional.

Funcionan bien por su eficiencia y eficacia varios consorcios queseros, que han logrado unificar la marca de los productos de diferentes queserías y posicionarlos en el mercado. Estos consorcios cuidan mucho la calidad de los productos y la capacitación del personal que los elabora y comercializa.

Ha demostrado tener un gran potencial el consorcio de los productores de frejol de las provincias de Imbabura y Carchi, que actualmente enfrenta una crisis porque el estado no sigue comprando su producción para la alimentación de los alumnos de las escuelas públicas.

Una forma nueva de consorcio o de entidad de segundo nivel es la constituida por los CNC (Centros de Negocios Campesinos), que se constituyen en los pueblos rurales, sea para comprar los productos de los campesinos y comercializarlos en grandes cantidades consiguiendo precios mejores, sea para ofertar a los mismos campesinos los bienes (semillas, herramientas, insumos, materiales, pie de crías, etc.) y servicios (mecanización, fecundación artificial, etc.) que requieren.

A manera de conclusión:

- en la economía popular y solidaria la iniciativa privada tiene cabida, pero debería articularse con las iniciativas de las organizaciones y comunidades para no perder el sentido de lo local y para no correr el riesgo de transformarse en especuladora, acaparadora y explotadora;
- la economía popular y solidaria debe enfocarse en la producción de bienes y servicios y en la generación de nuevos puestos de trabajo, antes que en la promoción del consumo, porque vence la pobreza quien produce más de lo que consume;
- el hábito del ahorro debe ser cultivado no solo por su impacto económico, sino principalmente por su valor educativo, porque nace del autocontrol, de la disciplina, del espíritu de sacrificio y de la capacidad de programar y priorizar;
- en las comunidades el empleo para producir bienes y servicios genera más riqueza que el empleo destinado a administrar los mismos bienes y servicios;
- los/las jóvenes del Ecuador, incluso los que tienen título de tercer y cuarto nivel, deben ser capaces de tomar iniciativas para generar nuevos puestos de trabajo para sí y para los demás y no limitarse a buscar trabajo en entidades públicas o privadas o a esperar que alguien los busque para contratarlos;
- las mujeres son grandes motores de la economía popular y solidaria por su espíritu de iniciativa, disciplina, honradez, constancia y capacidad de resistencia;
- la calidad, que se opone a la mediocridad, hará ganadora y sostenible a la economía popular y solidaria. La calidad de los bienes y servicios es un espejo de la calidad humana de las personas que los producen.

4.13 LAS FINANZAS POPULARES Y SOLIDARIAS

RUTH CARDENAS – RED NACIONAL DE FINANZAS POPULARES Y SOLIDARIAS RENAFIPSE

- RENAFIPSE, es una instancia de alcance nacional de derecho privado, sin fines de lucro.
- Nace del Primer Encuentro Nacional de Redes y Uniones de Finanzas Populares, realizado en Cuenca en Diciembre de 2007.
- Obtiene reconocimiento jurídico por Acuerdo Ministerial del MIPRO: 09 590, el 21 de septiembre de 2009.
- Su sede matriz está en Cuenca, la Oficina de Enlace en la ciudad de Quito.

Busca:

- Promover actividades de fortalecimiento organizacional, prestación de productos y servicios tecnológicos, asistencia técnica y capacitación para la gestión de buen gobierno cooperativo, el manejo técnico de fondos de liquidez, destinados a fortalecer a las Instituciones de Financieras Populares y Solidarias en sus diversos tipos: Cooperativas de Ahorro y Crédito, Cajas de Ahorro y Crédito, Bancos Comunales y Entidades Asociativas.

Como lo hace:

Fortaleciendo los talentos humanos y las capacidades financieras, tecnológicas y administrativas de sus filiales en el marco del desarrollo local y de la economía popular y solidaria.

Visión:

Al 2015, la Red Nacional de Finanzas Populares y Solidarias del Ecuador - RENAFIPSE, es una organización de representación, que lidera el sistema financiero popular y solidario del sector rural y urbano popular, que promueve su defensa y el desarrollo de sus filiales a través de la prestación de servicios y proyectos de innovación eficientes y sostenibles, con una estructura administrativa, autogestionaria y técnicamente especializada, que promueve el desempeño social y financiero de sus bases con incidencia en lo local, nacional e internacional.

Filiales:

1. REFIDER-SN – Imbabura y Carchi
2. UCADE – Los Ríos, Carchi, Esmeraldas, Bolívar, Sto. Domingo de los Tsachilas, Tungurahua.
3. REFPNOR – Sucumbíos
4. REDFIPSO – Francisco de Orellana
5. REDEFIPOC – Cotopaxi
6. REFICH – Chimborazo
7. UNICORT – Tungurahua
8. REDFIPS – Bolívar
9. REBACOR – Los Ríos
10. UCOAC – Manabí

11. RIFIPS - GS – Guayas y Santa Elena
12. REFLA – Azuay, Cañar y Morona Santiago
13. REFSE – Loja, Zamora Chinchipe, El Oro

Asociatividad:

126 Cooperativas

76 Cajas de ahorro y crédito

1669 Bancos comunales

13 Redes aliadas

Desafíos:

Retomar y actualizar la Agenda de la Revolución de las Finanzas Populares y Solidarias en la Economía Popular y Solidaria.

Las universidades tienen aquí un gran desafío ante esta realidad, la articulación de esfuerzos en términos promover profesionales con conceptos en la línea de EPS y FPS, así como la promoción de la investigación.

Conocer las realidades desde los territorios en donde se desenvuelven los actores de la EPS y FPS.

4.14 SILVIA ARMAS

EXPERIENCIAS SOBRE EL MODELO DE ARTICULACION DE ACTORES Y SUJETOS SOCIALES, EJECUTADOS POR EL PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL DEL NORTE

El PDRN es:

- Resultado de un convenio bilateral entre la república del Ecuador y el Reino de Bélgica (2007).
- Impulsa una estrategia de desarrollo para contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de la población rural Q1 – Q2 a través de la generación de ingresos y empleo.

Las provincias de intervención son:

Esmeraldas, Manabí, Carchi, Imbabura y el Norte de Pichincha cantones de Cayambe y Pedro Moncayo.

El Modelo de Gestión articula estrategias nacionales y locales con el MAGAP, SETECI, MIES, CONAFIPS, IEPS, CONGOPE Y GADs PROVINCIALES.

Los componentes son:

Componentes

- 1) Fortalecimiento Institucional
- 2) Apoyo a iniciativas económicas
- 3) Acceso a servicios financieros rurales

Componente 1 – Fortalecimiento Institucional

Dirigido a las Instituciones Nacionales y Locales a cargo del Desarrollo Rural, se cuenta con:

- Consultorías, Personal técnico, Estudios especializados
- Maestría en Diseño y Administración de Proyectos (Universidad Central del Ecuador-Ciencias Económicas)
- Programa de Formación de Talentos Humanos en Fomento Productivo Provincial (UASB)
- Programa de especialización para la formación de Gestores de Cadenas de Valor. Proceso de formación técnica y de aplicación a través de Proyectos de Cambio Institucional con acompañamiento. (CONGOPE - CATIE)

Componente 2 – Apoyo a iniciativas económicas

Co- financiamiento de proyectos productivos vinculados a cadenas y estrategias priorizadas de fomento productivo y seguridad alimentaria en las 5 provincias de intervención del PdRN.

Componente 3 – acceso a servicios financieros rurales

Impulsa el acceso de los usuarios de los proyectos del PdRN y otros actores de la EPS a Servicios Financieros Rurales de calidad para desarrollar sus iniciativas económicas.

Fondo de crédito CONAFIPS

- Fondo de crédito del PdRN Administrado por la CONAFIPS contribuye a la estrategia nacional para las Finanzas Populares USD 1.299.220.
- El modelo de articulación de actores y sujetos sociales con el que opera el fondo garantiza que los créditos sean productivos y que existan procesos de fortalecimiento, capacitación y asistencia técnica en las actividades a financiar.
- Se garantiza la sostenibilidad del Fondo de crédito para los territorios del PdRN. Las Instituciones operadoras son previamente calificadas en gestión y desempeño financiero, administrativo y social.
- Los productos y servicios financieros son entregados por las OSFPS bajo normas técnicas, metodologías adecuadas y costos dentro del marco legal ecuatoriano.

Operadoras del Modelo de Articulación de actores con el PDRN

- 14 convenios para la articulación de actores a los productos financieros: 12 con cooperativas, 2 con ONG y 50 puntos de atención en las 5 provincias.

Aprendizaje de la aplicación del modelo de articulación de actores financieros y no financieros desde el PdRN

- Un alto porcentaje de usuarios del PdRN ya tenían acceso a financiamiento (BNF, Bancos privados, Cooperativas y ONG) con indicios claros de sobreendeudamiento. El proceso de articulación podía acentuar este fenómeno de alto costo económico y social para los actores.
 - 68% actores con acceso a créditos en los últimos 6 años
 - 43% mantenían créditos vigentes
- Programa de Formación Financiera y Gestión de Emprendimientos desarrollado con la CONAFIPS, transferido a los GAD, IEPS
- El modelo de articulación de los actores de los proyectos PdRN a las OSFPS funcionó mejor en las zonas donde la oferta de Instituciones Financieras es limitada.
- Las responsabilidades de la entidad encargada del fortalecimiento en los territorios no debe limitarse a la asistencia técnica del emprendimiento.
- Crear una conciencia de las responsabilidades adquiridas con el endeudamiento y la posibilidad de usar otros instrumentos financieros como el ahorro.

Conclusiones del PDRN:

- El PdRN ha contribuido desde su rol de Programa de Cooperación y en función de sus objetivos a la articulación entre las estrategias nacionales y locales en sus zonas de intervención.
- El PdRN ha articulado con actores nacionales y locales en sus 3 componentes: Instituciones del Gobierno Central, GAD, Banca Pública, Universidades, actores financieros y no financieros de la Economía Popular y Solidaria.
- El PdRN ha contribuido desde su rol de Programa de Cooperación y en función de sus objetivos a la articulación entre las estrategias nacionales y locales en sus zonas de intervención.
- El PdRN ha articulado con actores nacionales y locales en sus 3 componentes: Instituciones del Gobierno Central, GAD, Banca Pública, Universidades, actores financieros y no financieros de la Economía Popular y Solidaria.

5. CONCLUSIONES FINALES DEL EVENTO

GEOVANNY CARDOSO

1. Participación de varios sectores del quehacer social, económico, académico del país, uno de los principios de política pública es que sí es posible la coparticipación y la co-construcción. Uno solo no puede construir verdadera política pública para el desarrollo del sector, existe un espacio muy rico de sujetos sociales que queremos construir otra economía, primer ejercicio de reflexión del evento
2. El objetivo de este evento es provocar y sensibilizar a la academia a través de sus representantes la necesidad de construir un nuevo marco conceptual de la economía, construir una nueva economía que critique a la economía formal fundamentada en el capital y en el mercado.
3. Si la PUCE sumada a los representantes de otras universidades institucionalizan espacios permanentes de reflexión académica sobre esta nueva economía, sería un gran logro en esta construcción de esta nueva economía.
4. El camino no está lleno de rosas, el camino es difícil, hay avances y retrocesos, como decía Lenin dos pasos atrás uno adelante, el desarrollo no siempre es sostenido, el sistema al cual nos oponemos nos hace retroceder pero esa fuerza nos hace tomar más impulsos.
5. Finalmente, se requieren nuevos conceptos académicos que sean teorizados y sistematizados en el marco de la acción, reflexión y acción. Debemos inaugurar un proceso sostenido de co-construcción y co-participación de la economía popular y solidaria, como eje central para avanzar hacia el sistema económico social y solidario.

/kdc