



Corporación Nacional  
de Finanzas Populares y Solidarias



"El Sector Financiero Popular y Solidario contribuye al cambio de la matriz productiva del Ecuador."

# Red Nacional de Finanzas Populares y Solidarias del Ecuador "RENAFIPSE"

## VII Encuentro Nacional

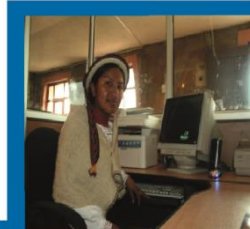
San Jacinto – Manabí – Ecuador  
7 de Noviembre del 2013

*Aporte de la política pública para que los actores de la Economía y Finanzas Populares y Solidarias fortalezcan su acción en el cambio de la matriz productiva*

**Geovanny Cardoso**

**Director General**

**CORPORACIÓN NACIONAL DE FINANZAS  
POPULARES Y SOLIDARIAS  
"CONAFIPS"**





## Preguntas clave

### Qué, cuánto, cómo y para quién producir

¿Cómo nos organizamos para producir?

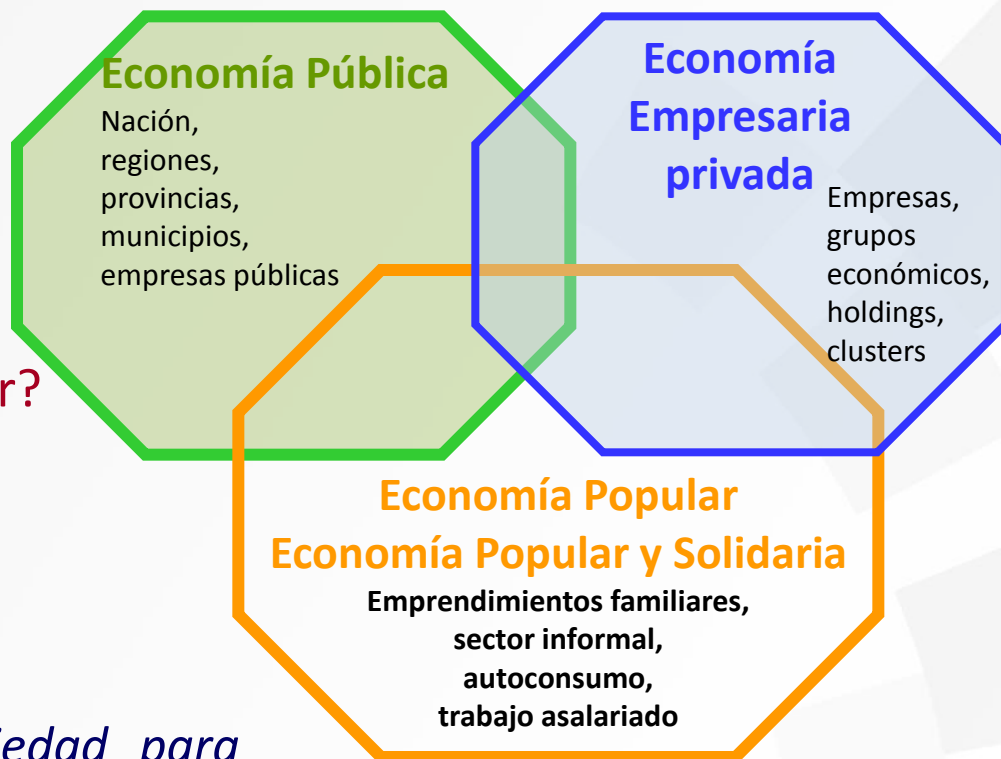
¿Cómo empleamos los recursos?

¿Qué producimos?

¿Para quiénes producimos?

¿Cómo se distribuye la riqueza?

*La forma cómo se organiza la sociedad para producir determinados bienes y servicios no se limita únicamente a los procesos estrictamente técnicos o económicos, sino que también tiene que ver con todo el conjunto de interacciones entre los distintos actores sociales que utilizan los recursos que tienen a su disposición para llevar adelante las actividades productivas.*



*A ese conjunto, que incluye los productos, los procesos productivos y las relaciones sociales resultantes de esos procesos, denominamos matriz productiva.*

# Matriz productiva tradicional de la economía ecuatoriana

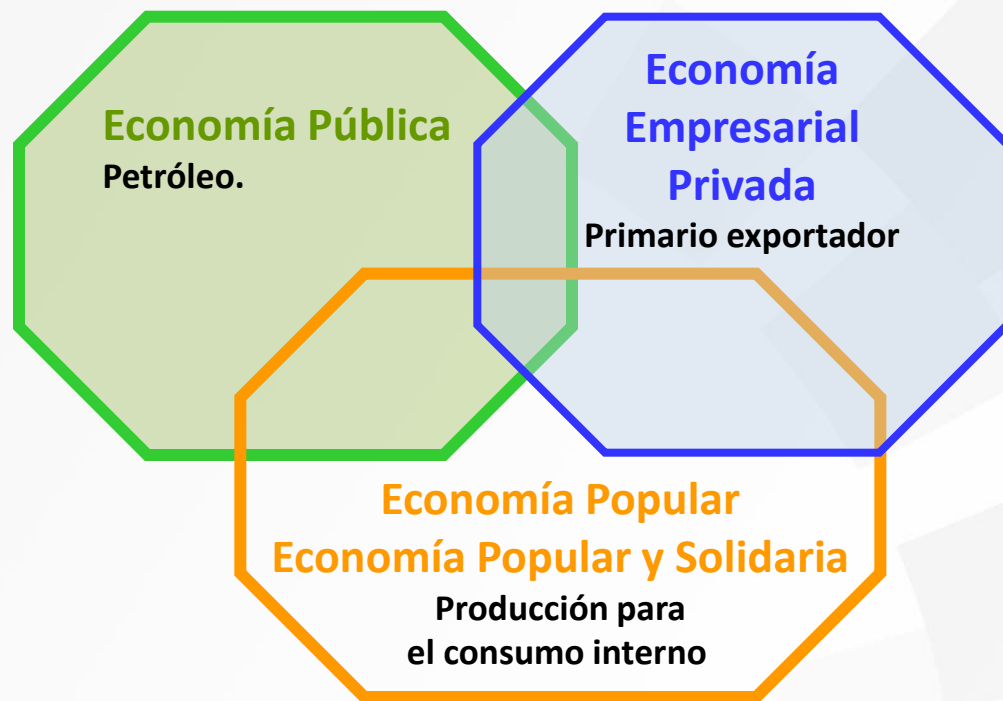


Corporación Nacional  
de Finanzas Populares y Solidarias

## Preguntas clave

- ¿Cómo nos organizamos para producir?
- ¿Cómo empleamos los recursos?
- ¿Qué producimos?
- ¿Para quiénes producimos?
- ¿Cómo se distribuye la riqueza?

## Modelo de acumulación financiera y concentración de la riqueza



*Es la estructura de las interacciones de los distintos actores sociales para producir bienes y servicios mediante la utilización de recursos tangibles e intangibles, que define un determinado patrón de especialización y acumulación*

# Matriz productiva tradicional de la economía ecuatoriana



Corporación Nacional  
de Finanzas Populares y Solidarias

Exportamos cacao  
Exportamos petróleo

Modelo de acumulación financiera y  
concentración de la riqueza  
Prioriza la esfera especulativa financiera  
y no la producción de la economía real

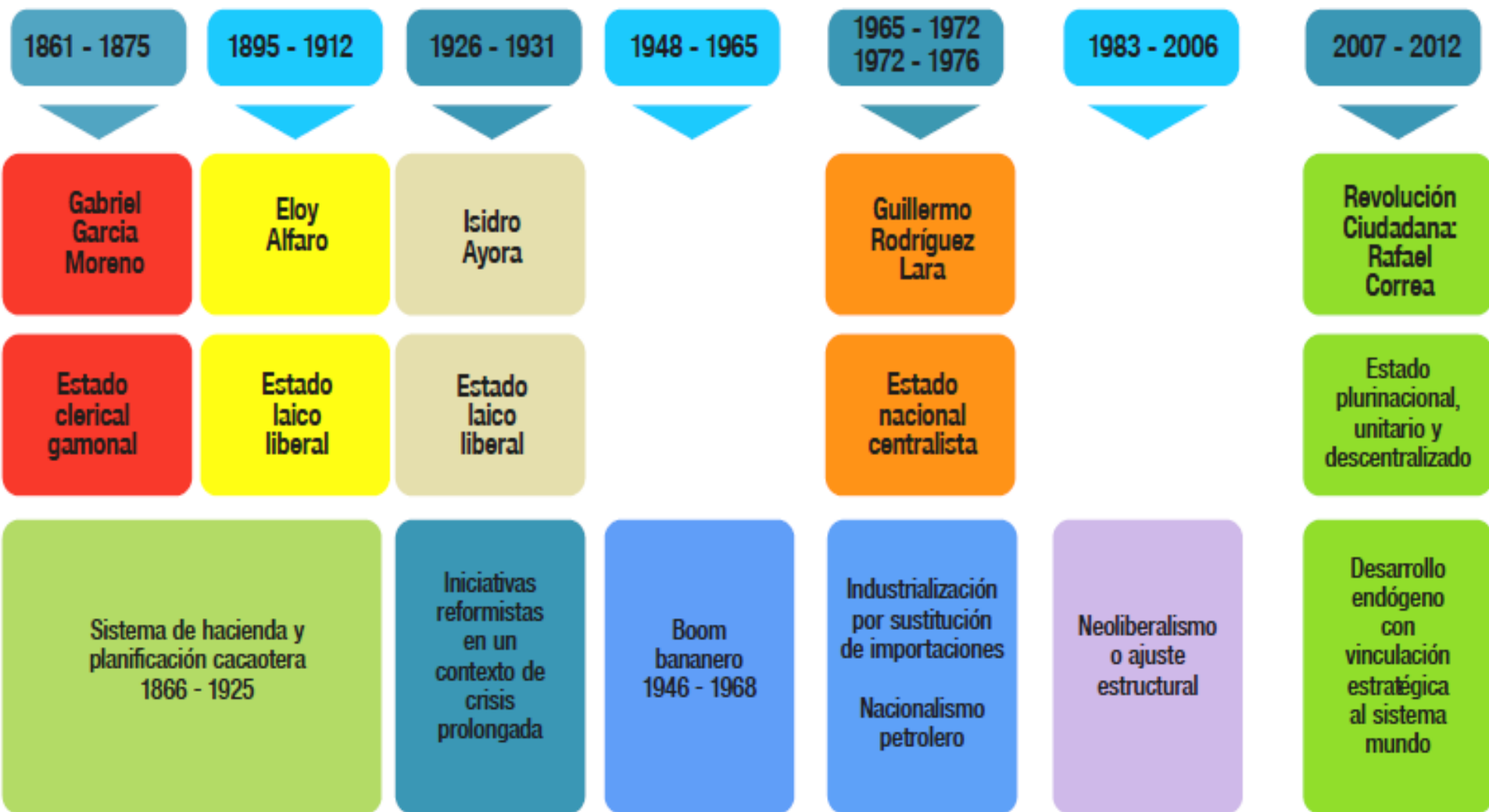
Importamos chocolates  
Importamos gasolina





# Matriz productiva histórica de la economía ecuatoriana

Gráfico 1. Regímenes de acumulación, modelos de Estado y principales gobiernos





# EP – EPS – OSFPS de cara a la Matriz Productiva

***Economía Popular***  
***Economía Popular y Solidaria***  
***Finanzas Populares y Solidarias***



# EP – EPS – OSFPS de cara a la Matriz Productiva

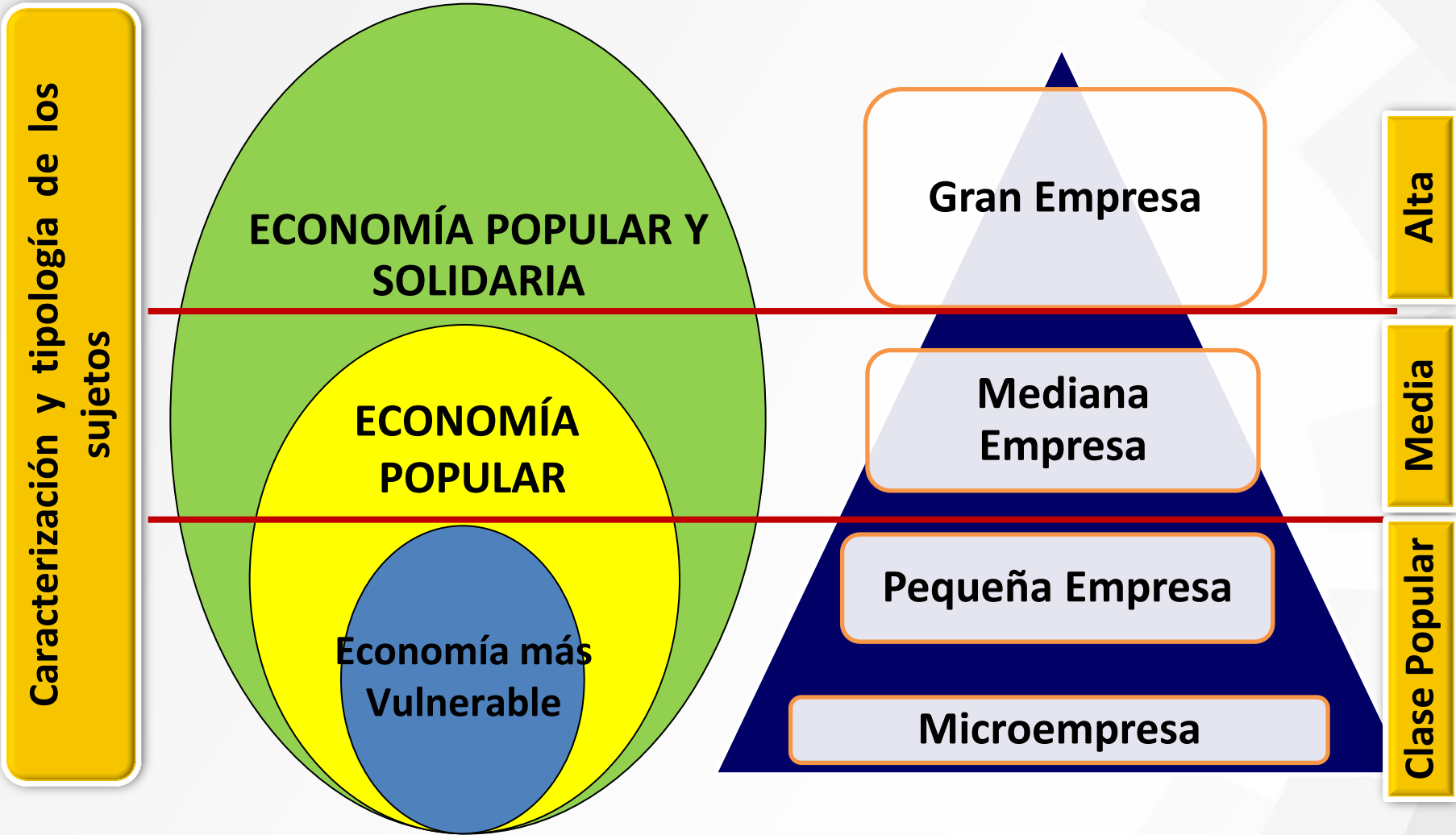


Corporación Nacional  
de Finanzas Populares y Solidarias

## Dilema de pertenencia

Economía Popular y Solidaria

Economía Empresarial privada



Art. 1; 2 y 4 LOEPS y SFPS Definición, Ámbito y Principios

# EP – EPS – OSFPS de cara a la Matriz Productiva



Corporación Nacional  
de Finanzas Populares y Solidarias

## Inversiones CONAFIPS

(USD)

SECTORES PRIORIZADOS	2011	2012	2013	Acumulado	%
ALIMENTOS FRESCOS Y PROCESADOS	37,930,319.59	89,730,882.45	95,200,844.32	222,862,046.36	62.64%
BIOTECNOLOGIA	-	1,380.49	142,849.29	144,229.78	0.04%
NO PRIORIZADOS	8,604,140.83	20,627,720.24	6,184,495.04	35,416,356.10	9.95%
TURISMO	140,152.19	1,124,136.40	147,209.33	1,411,497.92	0.40%
METALMECANICA	860,176.59	1,505,987.19	2,052,524.94	4,418,688.72	1.24%
ENERGIAS RENOVABLES	5,714.77	24,860.75	-	30,575.52	0.01%
CONFECCIONES Y CALZADO	8,228,349.03	17,212,629.62	13,234,156.47	38,675,135.11	10.87%
CADENA AGROFORESTAL SUSTENTABLE Y SUS PRODUCTOS ELABORADOS	1,578,391.77	4,528,254.25	1,442,870.12	7,549,516.14	2.12%
VEHICULOS AUTOMOTORES CARROCERIAS Y PARTES	119,475.22	2,322,459.84	211,104.82	2,653,039.88	0.75%
PLASTICOS Y CAUCHO SINTETICO	1,870,663.95	3,103,508.98	2,309,224.55	7,283,397.48	2.05%
CONSTRUCCION	4,352,207.06	7,873,624.56	5,693,311.99	17,919,143.61	5.04%
PRODUCTOS FARMACEUTICOS Y QUIMICOS	9,298.15	507,621.64	308,850.73	825,770.52	0.23%
TECNOLOGIA HADWARE Y SOFTWARE	519,037.68	723,614.49	796,196.18	2,038,848.35	0.57%
TRANSPORTE Y LOGISTICA	4,219,879.47	6,861,391.46	3,483,166.77	14,564,437.70	4.09%
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>68,437,806.29</b>	<b>156,148,072.36</b>	<b>131,206,804.53</b>	<b>355,792,683.18</b>	<b>100.00%</b>

# EP – EPS – OSFPS de cara a la Matriz Productiva



Corporación Nacional  
de Finanzas Populares y Solidarias

## Inversiones CONAFIPS

ACTIVIDADES PRODUCTIVAS	2011	2012	2013	Acumulado	%
AGRICULTURA, GANADERIA, CAZA Y SIVICULTURA	25,552,602.18	66,550,796.57	66,213,290.58	158,316,689.33	44.50%
EXPLOTACION DE MINAS Y CANTERAS	107,146.24	216,169.12	67,376.59	390,691.95	0.11%
PESCA	247,713.09	1,067,727.18	135,842.07	1,451,282.35	0.41%
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	4,383,604.90	15,112,537.52	22,452,900.50	41,949,042.91	11.79%
SUMINISTRO DE ELECTRICIDAD GAS Y AGUA	30,329.71	227,300.58	17,257.29	274,887.57	0.08%
CONSTRUCCION	4,012,579.27	7,475,114.65	5,493,332.33	16,981,026.25	4.77%
COMERCIO AL POR MAYOR Y MENOR	24,336,212.18	44,255,649.72	28,170,643.36	96,762,505.27	27.20%
HOTELES Y RESTAURANTES	1,362,635.25	4,488,519.17	2,985,672.56	8,836,826.98	2.48%
TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES	4,675,509.70	7,524,817.42	2,920,477.08	15,120,804.20	4.25%
INTERMEDIACION FINANCIERA	807,686.83	543,253.44	3,215.05	1,354,155.33	0.38%
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS, EMPRESARIALES Y DE ALQUILER	37,699.11	267,678.61	129,046.00	434,423.71	0.12%
ADMINISTRACION PUBLICA Y DEFENSA; PLANES DE SEGURIDAD SOCIAL...	5,783.97	95,795.85	13,475.32	115,055.14	0.03%
ENSEÑANZA	138,975.45	230,252.52	254,620.11	623,848.08	0.18%
SERVICIOS SOCIALES Y DE SALUD	289,572.17	281,688.64	352,728.65	923,989.46	0.26%
OTRAS ACTIVIDADES DE SERVICIOS COMUNITARIOS, SOCIALES Y PERSO..	2,406,206.03	7,456,836.62	1,974,573.87	11,837,616.52	3.33%
ACTIVIDADES DE HOGARES PRIVADOS CON SERVICIO DOMESTICO	43,550.22	353,934.75	22,353.18	419,838.14	0.12%
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>68,437,806.29</b>	<b>156,148,072.36</b>	<b>131,206,804.53</b>	<b>355,792,683.18</b>	<b>100.00%</b>



*El Gobierno Nacional plantea transformar el patrón de especialización de la economía ecuatoriana y lograr una inserción estratégica y soberana en el mundo, lo que nos permitirá:*

- 1. Contar con nuevos esquemas de generación, distribución y redistribución de la riqueza;*
- 2. Reducir la vulnerabilidad de la economía ecuatoriana;*
- 3. Eliminar las inequidades territoriales;*
- 4. Incorporar a los actores que históricamente han sido excluidos del esquema de desarrollo de mercado.***

*Fomento a las exportaciones de productos nuevos, **provenientes de actores nuevos - particularmente de la economía popular y solidaria**, o que incluyan mayor valor agregado -alimentos frescos y procesados, confecciones y calzado, turismo-. Con el fomento a las exportaciones buscamos también diversificar y ampliar los destinos internacionales de nuestros productos.*



### Industrias priorizadas

#### Bienes y servicios

- 1) Alimentos frescos y procesados
- 2) Biotecnología (bioquímica y biomedicina)
- 3) Confecciones y calzado
- 4) Energías renovables
- 5) Industria farmacéutica
- 6) Metalmecánica
- 7) Petroquímica
- 8) Productos forestales de madera
- 9) Servicios ambientales
- 10) Tecnología (software, hardware y servicios informáticos)
- 11) Vehículos, automotores, carrocerías y partes
- 12) Construcción
- 13) Transporte y logística
- 14) Turismo



### Objetivo 8:

**Consolidar el sistema económico social y solidario, de forma sostenible.**

#### 8.1.

**Invertir los recursos públicos para generar crecimiento económico sostenido y transformaciones estructurales.**

- a) Priorizar la asignación de recursos públicos, bajo criterios de satisfacción de necesidades, generación de capacidades y oportunidades y acumulación de capital en sectores productivos generadores de valor.
- e) Impulsar la nueva institucionalidad del sector financiero público, orientado a promover la transformación de la matriz productiva, **la inclusión financiera democrática** para la igualdad, **la soberanía alimentaria, el desarrollo territorial** y la vivienda de interés social.



### Objetivo 10.

#### Impulsar la transformación de la matriz productiva

- Diversificar la producción, generar valor agregado y sustituir de importaciones;
- Innovación y tecnología para la transformación productiva;
- **Incorporar a la EPS y MIPYMES en la transformación productiva;**
- Redistribuir los factores de la producción para su uso eficiente y productivo;
- Inversión pública y compra pública para la transformación productiva;
- Gestión articulada de recursos financieros y no financieros; y
- Competitividad sistémica



### 10.5.

**Fortalecer la economía popular y solidaria -EPS-, y las micro, pequeñas y medianas empresas -MIPYMES- en la estructura productiva.**

- a) Establecer mecanismos para la incorporación de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas y de servicios en cadenas productivas vinculadas directa o indirectamente a los sectores prioritarios, de conformidad con las características productivas por sector, la intensidad de mano de obra y la generación de ingresos.
- b) Promocionar y fomentar la asociatividad, el fortalecimiento organizativo, la capacidad de negociación, la creación de redes, cadenas productivas y circuitos de comercialización, para mejorar la competitividad y reducir la intermediación en los mercados.**
- c) Fortalecer los mecanismos para reducir los márgenes de intermediación en la producción y comercialización en el mercado local.



### 10.5.

**Fortalecer la economía popular y solidaria -EPS-, y las micro, pequeñas y medianas empresas -MIPYMES- en la estructura productiva.**

- d) Ampliar la capacidad innovadora, fomentar el desarrollo científico y tecnológico, y la capacitación especializada, para mejorar la diversificación y los niveles de inclusión y competitividad.
- e) Impulsar el acceso a servicios financieros, transaccionales y garantía crediticia, en el marco de un modelo de gestión que integre a todo el sistema financiero nacional.
- f) Fortalecer e impulsar el crecimiento adecuado del sector financiero popular y solidario, articulado a las iniciativas de desarrollo territorial productivo y de servicios.



### 10.5.

**Fortalecer la economía popular y solidaria -EPS-, y las micro, pequeñas y medianas empresas -MIPYMES- en la estructura productiva.**

- g) Simplificar los trámites para los emprendimientos productivos y de servicios de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas.
- h) Implementar un sistema integrado de información para el sector productivo y de servicios, con énfasis en las micro, pequeñas y medianas unidades de producción.
- i) Fomentar, incentivar y apoyar la generación de seguros productivos solidarios, de manera articulada al sistema de protección y seguridad social.



### 10.8.

**Articular la gestión de recursos financieros y no financieros para la transformación de la matriz productiva.**

- a) Fortalecer el marco jurídico y regulatorio del sistema financiero nacional, y popular y solidario de manera que se profundice su rol de canalizador de recursos para la transformación de la matriz productiva.
- b) Promover la especialización, eficiencia e inclusión financiera en la colocación de recursos, incluyendo la inversión de riesgo para el financiamiento de emprendimientos, desagregación, transferencia e innovación tecnológica, principalmente, en los sectores priorizados.



### 10.8.

#### **Articular la gestión de recursos financieros y no financieros para la transformación de la matriz productiva.**

- e) Impulsar créditos a la producción mediante la profundización de las finanzas populares con pertinencia territorial como alternativa a la banca privada tradicional.
- h) Fortalecer los mecanismos de seguros y reaseguros para el sector productivo y de servicios.
- i) Diseñar un sistema de seguimiento y evaluación para la consecución de metas territorializadas de las condiciones de crédito (montos, plazos, tasas de interés) que otorgue la banca pública para el impulso de sectores prioritarios.



## Barreras a la participación ciudadana

1. Conversión de actores sociales en sujetos sociales.
2. Entender el conflicto como constitutivo de las relaciones sociales.
3. Mantener el proceso de co-construcción social.
4. Superar el burocratismo.
5. Superar el verticalismo y autoritarismo.
6. Enfrentar la escasez de tiempo.
7. Superar el sectarismo.
8. Alerta con la excesiva confianza de las organizaciones sociales en el proceso colectivo.
9. Superar la visión sectorial por la territorial y de sujetos sociales.



El primer reto y desafío es la construcción de amplias y verdaderas REDES DE ORGANIZACIONES DEL SECTOR FINANCIERO POPULAR Y SOLIDARIO

**Pasar de la INTEGRACIÓN REPRESENTATIVA a la INTEGRACIÓN REPRESENTATIVA Y ECONÓMICA.**

INTERCONEXIÓN DE FLUJOS FINANCIEROS ENTRE LAS OSFPS

**A marzo del 2013 USD 491.100.439 se mantienen disponibles en 163 OSFPS**



# EP – EPS – OSFPS de cara a la Matriz Productiva

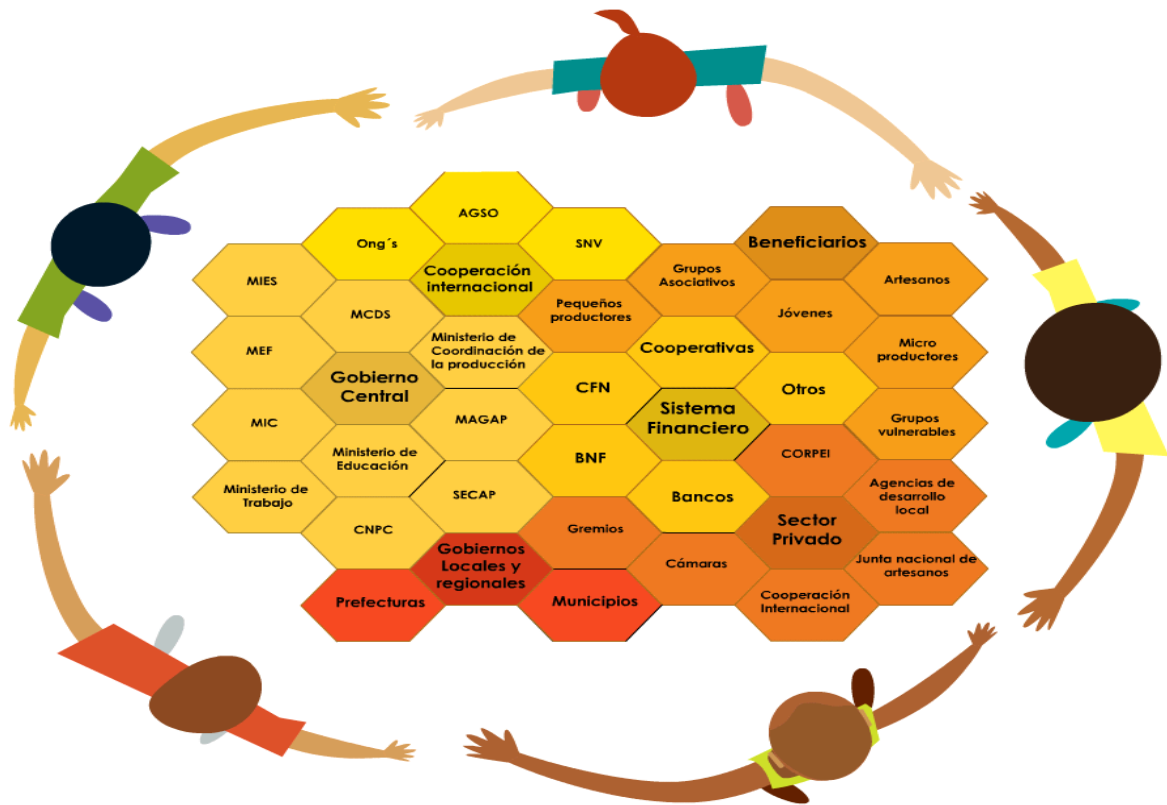
## Retos y barreras pendientes de superación

- Impulsar el proceso de reforma productiva, es decir de reorganización de la matriz productiva, con una verdadera y efectiva integración de la Economía Popular y Solidaria y de su Sector Financiero Popular y Solidario;
- Retomar y actualizar la Agenda de la Revolución de las Finanzas Populares y Solidarias en la Economía Popular y Solidaria;
- Instrumentar las estrategias de la política pública para potenciar la integración de las OSFP y de la EPS en el Sistema Financiero Nacional y Economía Social y Solidaria;
- Retomar la articulación inter-institucional del SFPS-EPS y con el Sector Público;
- Adecuar los productos y servicios financieros en función a la demanda y condiciones particulares de los emprendimientos de la EPS;
- Superar la atomización del micro-crédito;
- Superar la insuficiente e inadecuada oferta financiera; y,
- Articular la oferta con la demanda de emprendimientos de mayor tamaño en la EPS.



Corporación Nacional  
de Finanzas Populares y Solidarias

La Corporación Nacional de Finanzas Populares y Solidarias, junto a las demás iniciativas del Gobierno Ecuatoriano construyen una nueva arquitectura institucional para la Economía Popular y Solidaria.



FINANZAS POPULARES Y SOLIDARIAS

*Impulsa el Buen Vivir*

Av. Juan León Mera N22-57 y Veintimilla  
Telf.: (593 2) 2547 651 / 2524 94  
2565 534 / 2565 535  
[www.finanzaspopulares.gob.ec](http://www.finanzaspopulares.gob.ec)

**Muchas Gracias**